

Хмельницька обласна рада
Хмельницький університет управління та права
Навчально-наукова лабораторія дослідження проблем
публічного адміністрування та децентралізації влади
Науково-дослідного інституту державного будівництва
та місцевого самоврядування
Національної академії правових наук України



ПРАВОВІ ЗАСАДИ ОРГАНІЗАЦІЇ ТА ЗДІЙСНЕННЯ ПУБЛІЧНОЇ ВЛАДИ

Збірник тез

*II Всеукраїнської науково-практичної
інтернет-конференції
(м. Хмельницький, 2 – 8 травня 2019 року)*

Хмельницький
2019

**Хмельницька обласна рада
Хмельницький університет управління та права
Навчально-наукова лабораторія дослідження проблем
публічного адміністрування та децентралізації влади
Науково-дослідного інституту державного будівництва та
місцевого самоврядування
Національної академії правових наук України**

ПРАВОВІ ЗАСАДИ ОРГАНІЗАЦІЇ ТА ЗДІЙСНЕННЯ ПУБЛІЧНОЇ ВЛАДИ

***збірник тез
II Всеукраїнської науково-практичної
інтернет-конференції
(м. Хмельницький, 2 - 8 травня 2019 року)***

**ХМЕЛЬНИЦЬКИЙ
2019**

УДК 342.9(477)

П 68

П 68 Правові засади організації та здійснення публічної влади :
збірник тез II Всеукраїнської науково-практичної інтернет-конференції
(м. Хмельницький, 2 – 8 травня 2019 року). – Хмельницький :
Хмельницький університет управління та права, 2019. – 183 с.

ISBN 978-617-7572-25-0

У збірнику представлені доповіді, які були подані на II Всеукраїнську науково-практичну інтернет-конференцію «Правові засади організації та здійснення публічної влади», що відбулась у Хмельницькому університеті управління та права 2 – 8 травня 2019 року.

Розміщені у збірнику тези доповідей стосуються таких напрямів: «Конституційно-правові засади організації та здійснення публічної влади: вітчизняний та зарубіжний досвід», «Проблеми та перспективи реформування територіальної організації публічної влади в Україні», «Адміністративно-правові засади організації та здійснення публічної влади», «Фінансово-правові аспекти організації та здійснення публічної влади», «Місце і роль інформаційного права в діяльності органів публічної влади».

Збірник розрахований на наукових та науково-педагогічних працівників вищих навчальних закладів і наукових установ, студентів, аспірантів та докторантів, практичних працівників і широкий читацький загал.

Організаційний комітет II Всеукраїнської науково-практичної інтернет-конференції «Правові засади організації та здійснення публічної влади» не завжди поділяє думку учасників конференції.

У збірнику максимально точно збережена орфографія, пунктуація та стилістика, які були запропоновані учасниками конференції.

Повну відповідальність за достовірність та якість поданого матеріалу несуть учасники конференції, їхні наукові керівники, рецензенти та структурні підрозділи вищих навчальних закладів і наукових установ, які рекомендували ці матеріали до друку.

УДК 342.9(477)

ISBN 978-617-7572-25-0

© Колектив авторів, 2019

© Хмельницький університет
управління та права, 2019

ЗМІСТ

Арзянцева Д.А. Розвиток молодіжного підприємництва як основа зміцнення фінансового потенціалу об'єднаних територіальних громад	6
Багрій Т.І. Правове регулювання відносин соціального забезпечення працівників.....	9
Балайда В.О. Типологія митних пільг та преференцій.....	11
Балясна О.А. Проблемні аспекти в роботі Центральної виборчої комісії України.....	13
Балака Є.І., Семенцова О.В. Комплексний підхід до визначення ефективності публічного управління та адміністрування на прикладі залізничної галузі.....	16
Батанов О.В. Концептуальні проблеми муніципальної статутної нормотворчості (аксіологічні та онтологічні аспекти).....	19
Берцюх М.З. Види гарантій місцевого самоврядування.....	25
Борівська В.М. Щодо адміністративної відповідальності іноземців та осіб без громадянства.....	29
Букрєєв М.Ю. Щодо правової протидії адміністративній деліктності у сфері публічного управління банківською діяльністю.....	30
Буханевич О.М. Проблемні питання функціонування інституту імпічменту в Україні....	33
Вавринчук М.П., Когут О.В. Інформаційна безпека держави.....	37
Галус О.О. Правовий статус асоціацій органів місцевого самоврядування.....	40
Гвоздюк В. О. Зарубіжний досвід запобігання та врегулювання конфлікту інтересів.....	43
Герасименко О.В., Шишко О.Б. Проблеми та перспективи реформування системи надання адміністративних послуг в Україні.....	49
Гнітько І.В. Роль держави у забезпеченні професійного здоров'я публічних службовців.	51
Голованчук В.П. Державне управління сферою надрокористування	54
Гончарук А.І. Поняття та класифікація місцевих референдумів.....	57
Гудель В.В. Понятійний апарат трудового права: состояние и перспективы.....	59
Захаркевич Н. П. Модель управління потенціалом розвитку об'єднаної територіальної громади.....	62
Івановська А.М. Адміністративно-територіальний устрій: європейський досвід реформування для України.....	65
Капленко Г.В., Шоробура Н.М. Проблеми та перспективи впровадження електронного врядування в органах публічної влади.....	70
Конончук В.В. Аналіз розвитку та організації місцевого самоврядування в Україні.....	73
Кравчук С.Й. Правові основи використання в Україні міжнародного досвіду діяльності об'єднаних територіальних громад.....	76
Крихтіна Ю.О., Северченко О.В. Сучасні проблеми використання інформаційно-комунікаційних технологій в органах публічної влади.....	79
Лагойда Т. В. Теоретико-правова характеристика функцій управління в галузі екології....	82

В сфері впровадження ІТ-технологій доцільно: впровадити технології та засоби, які допоможуть здійснювати електронний підрахунок голосів виборців; забезпечити інформаційну безпеку баз даних та інформаційних ресурсів комісії.

Міжнародна співпраця вимагає: посилення міжнародного співробітництва ЦВК; імплементації міжнародних стандартів та практики у роботі комісії.

Потребує і зміна філософії діяльності ЦВК: з правозастосовчого органу на забезпечення і захист виборчих прав громадян України; розмежування статусу правозастосовчого органу і органу, який має право надавати роз'яснення виборчого законодавства.

Потребує подальшого забезпечення виборчих прав людей з інвалідністю, внутрішньо переміщених осіб та інших мобільних всередині країни громадян.

Література:

1. Про Центральну виборчу комісію : Закон України від 30.06.2004. *Верховна Рада України. Законодавство України*. URL : [https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/1932-15\\$](https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/1932-15$)
2. *Ковриженко Д.* Роль ЦВК у формуванні громадянської та правової свідомості громадян в контексті прозорості, підзвітності та доступності. URL : <https://bit.ly/2HRsSJb>
3. Вдосконалення роботи ЦВК. URL : <https://bit.ly/2I7geoE>
4. *Хромова Ю.* Шляхи вдосконалення роботи виборчих комісій в Україні. URL : <http://www.kbuapa.kharkov.ua/e-book/tpdu/2010-4/doc/2/10.pdf>



Балака Євгеній Іванович,

доцент кафедри транспортних систем та логістики

Українського державного університету залізничного транспорту

Семенцова Олена Володимирівна,

доцент кафедри менеджменту і адміністрування

Українського державного університету залізничного транспорту

КОМПЛЕКСНИЙ ПІДХІД ДО ВИЗНАЧЕННЯ ЕФЕКТИВНОСТІ ПУБЛІЧНОГО УПРАВЛІННЯ ТА АДМІНІСТРУВАННЯ НА ПРИКЛАДІ ЗАЛІЗНИЧНОЇ ГАЛУЗІ

Проблема визначення ефективності управлінської діяльності є традиційно актуальною для економіки макро- та мікрорівня і знаходиться в центрі уваги сучасної науки і практики. В умовах реформування залізничної галузі, що передбачає трансформацію прав власності, питання удосконалення підходів до визначення ефективності публічного адміністрування залізниць набуває все більшої значимості, що і обумовлює актуальність поставленої теми.

Поняття «ефективність виробництва» та «ефективність управління» широко розповсюджені та активно застосовуються в сучасній науці. Різні аспекти визначення ефективності публічного управління розглядалися в працях як іноземних (П. Друкер, М. Мескон, М. Альберт, Ф. Хедоурі, Р. Ликерт, Г. Райта та ін.) та вітчизняних (В.В. Цветков, А. Ф. Мельник, О. Ю. Оболенський, А. Ю. Васіна, Н. Нижник, А. Чемерис, І. Розпутенко, О. Пухкал, О. Брайченко В. М. Сороко та ін.) вчених [1-9]. Однак питання визначення ефективності управлінських впливів органів публічного адміністрування на залізничному транспорті потребують подальших досліджень.

Поняття ефективності є давно вживаним та широко розповсюдженим. Найбільш застосованим воно є для економічної характеристики доцільності виробничого процесу на підприємствах різних форм власності.

Визначення ефективності виробництва за моделлю «вигоди – витрати» підчас є доволі трудомістким процесом, але безперечно являє собою найбільш об'єктивну оцінку доцільності реалізації виробництва загалом та часткових його процесів зокрема, бо ґрунтується на формалізованих методах дослідження.

Значно складніше оцінити ефективність процесів, що мають нематеріальний характер, які повсякчас супроводжують будь-які виробничі процеси та, навіть, спонукають їх появу. Таким процесом є управління, породження якого обумовлюється бажанням людини щодо удосконалення оточуючого середовища. Повною мірою це стосується і оцінки ефективності управлінських рішень системи публічного адміністрування на залізничному транспорті.

Соціально-економічні проекти є одним із об'єктів публічного адміністрування. Залізничний транспорт також в певній мірі структурує фактор економічного розвитку регіону, в результаті чого високий рівень інтеграції даного виду транспорту та виробничого ланцюга регіону сприяє зростанню регіональних ринків та поліпшує інвестиційний клімат. Відповідно, регіональна система залізничного транспорту знаходиться в прямій взаємодії з економікою регіону та сприяє її успішному розвитку.

Особлива роль взаємин державних структур та бізнесу в залізничній галузі, які спрямовані на розвиток механізмів управління даним видом транспорту, відповідає парадигмі публічного управління – розвиток взаємодії держави, бізнесу та суспільства в цілях підвищення якості життя населення.

Традиційно, ефективність будь-яких процесів класифікують за великою кількістю ознак, серед яких найпоширенішим є диференціація за напрямками отриманих результатів. Для умов сьогодення, на залізничному транспорті доцільно розрізняти показники ефективності публічного адміністрування за такими напрямками отриманих результатів, як:

- економічна ефективність;
- функціональна ефективність;
- суспільна ефективність;
- науково-технічна ефективність;
- екологічна ефективність тощо.

Як відомо, головною метою діяльності будь-якої організації в умовах ринку є отримання прибутку, тому і найголовнішим видом ефективності для комерційних підприємств є економічна. Узагальнюючий показник економічної ефективності традиційно визначається шляхом співставлення отриманих економічних результатів з витратами. На відміну від комерційних підприємств, установи публічного адміністрування створюються з метою управління суспільством, як цілісною системою. Спрямованість публічного адміністрування у залізничній галузі полягає в прийнятті адміністративних рішень, наданні адміністративних послуг та здійсненні внутрішнього адміністрування залізничної галузі. Тож, економічний аспект визначення ефективності публічного адміністрування залізничної галузі є, хоча і вагомою, але не визначальною складовою. На перший план виходить ефективність функціональна та суспільна.

Функціональну ефективність доцільно знаходити шляхом співставлення отриманих результатів управлінського впливу з поставленими цілями. До критеріїв функціональної ефективності публічного управління на залізничному транспорті можна віднести, наприклад, розподілення управління галуззю за напрямками управління інфраструктурою та перевізним процесом, забезпечення прозорості фінансових потоків галузі, відповідність вітчизняної транспортної галузі європейським стандартам обслуговування, розвиток перевезень транспортними коридорами тощо.

Визначення ж суспільної ефективності є найголовнішим у процесі оцінки ефективності діяльності публічних організацій і проводиться шляхом співставлення результатів діяльності цих організацій з основними вимогами суспільства. У якості критерію суспільної ефективності публічного управління на залізничному транспорті можна обрати ступінь задоволення вимог та очікувань споживачів від якості транспортної послуги (тобто отримання підвищеної якості обслуговування, зручність розкладу, зменшення часу перебування в поїзді, збільшення періодичності руху, впровадження нових маршрутів тощо).

Визначення науково-технічної ефективності публічного адміністрування залізничної галузі співставлення рівня науково-технічного прогресу галузі за результатами здійснення управлінських впливів публічного адміністрування до очікуваних. Критерієм науково-технічної ефективності публічного управління у залізничній галузі може виступати відповідність методів, форм, способів, принципів, прийомів, інструментів управління залізничною галуззю.

Знаходження екологічної ефективності публічного адміністрування залізничної галузі співставлення екологічного впливу на оточуюче середовище за результатами здійснення управлінських впливів публічного адміністрування до попередніх (або прогнозованих) оцінок впливу. За критерій екологічної ефективності публічного управління галуззю можна обрати обсяг забруднень на душу населення, обсяг забруднень на одну гривню валового фінансового результату, обсяг забруднень на одиницю транспортної роботи, що цілком відповідають напрямкам розробок індексу екологічної ефективності.

Слід зазначити, що оцінка ефективності управлінських впливів публічного адміністрування в залізничній галузі не має обмежуватися визначенням означених часткових показників. Видається доцільним поєднання їх в єдиний узагальнюючий показник.

Доцільно відмітити, що є можливим застосування формалізованих методів вимірювання ефективності переважно для визначення економічної ефективності. Такі методи дають точну та обґрунтовану оцінку управлінських впливів системи публічного адміністрування на об'єкт впливу – залізничний транспорт та його зовнішнє оточення.

Поруч з цим, вимірювання суспільної, науково-технічної, функціональної та екологічної складової ефективності управлінських впливів публічного адміністрування залізничної галузі переважно ведеться за умов застосовуються методів експертної оцінки, що унеможливорює створення типових моделей оцінки ефективності вказаних часткових показників.

Результати проведення оцінки вказаними методами можуть носити ймовірнісний та варіативний характер в залежності від фокус-групи споживачів, співробітників та експертів, що залучалися до оціночного процесу, влучності формулювання актуальних для залізничної галузі питань, комунікаційних перешкод тощо.

Таким чином, удосконалення підходів до визначення ефективності публічного адміністрування залізничної галузі можливе при поглибленому дослідженні вимог споживачів, розумінні мети та місії організації, що набуває особливого змісту в умовах трансформації відносин власності в галузі залізничних перевезень. Означені заходи призведуть до підвищення соціальної та функціональної ефективності роботи галузі, чим створять і умови для зростання економічної складової ефективності.

Література:

1. *Peter F. D. The Practice of Management.* – Butterworth-Heinemann, 1999. - 399 p.
2. *Management / Michael H. Mescon, Michael Albert, Franklin Khedouri.* 3rd. ed. Cambridge, MA [etc.], 1988. 349 p.
3. *Likert R. New patterns of management.* - N. Y. : Mc Graw - Hill, 1961. P 125.

4. Райт Г. Державне управління. - пер. з англ. В. Івашка, О. Коваленка, С. Соколик. - К. : Основи, 1994. 191 с.

5. Цветков, В. В. Державне управління: основні фактори ефективності (політико-правовий аспект). Х. : Право, 1996. 164 с.

6. Мельник А. Ф., Оболенський О. Ю., Васіна А. Ю. Державне управління : підручник. К. : Знання, 2009. 582 с.

7. Нижник Н. До проблеми ефективності державного управління в Україні. Підвищення ефективності державного управління: стан, перспективи та світовий досвід : зб наук. пр. / за заг. ред. В. М. Князева. К. : Вид-во УАДУ, 2000. С. 6-11.

8. Чемерис А. Дієвість органів державного управління та органів місцевого самоврядування. Вісник державної служби України. 2001. № 1. С. 52-60.

9. Сороко В. М. Надання публічних послуг органами державної влади та оцінка їх якості : навч. посіб. К. : НАДУ, 2008. 104 с.



Батанов Олександр Васильович,

*провідний науковий співробітник відділу конституційного права та місцевого самоврядування Інституту держави і права ім. В. М. Корецького НАН України,
доктор юридичних наук, професор*

КОНЦЕПТУАЛЬНІ ПРОБЛЕМИ МУНІЦИПАЛЬНОЇ СТАТУТНОЇ НОРМОТВОРЧОСТІ (АКСІОЛОГІЧНІ ТА ОНТОЛОГІЧНІ АСПЕКТИ)

Нові чинники функціонування та модернізації правової системи України, поступове становлення муніципального права як самостійної галузі права, обумовили необхідність визначення ролі й місця статутів територіальних громад у системі джерел права, а також утворення науково-обґрунтованої концепції муніципальної статутної нормотворчості.

Слід констатувати, що сучасний стан якості нормативно-правових актів, які приймаються у системі місцевого самоврядування, у першу чергу статутів територіальних громад в Україні, засвідчує необхідність удосконалення як організаційно-правового та процесуального, так і конституційно-правового забезпечення муніципальної статутної нормотворчості. В основі цих кардинальних перетворень, з одного боку, має бути прагнення суб'єктів місцевого самоврядування до створення локальної системи нормативно-правового, у першу чергу, статутного, регулювання муніципальних відносин, а, з іншого боку, цілеспрямована політика держави, спрямована на децентралізацію нормотворчих функцій та повноважень суб'єктів публічно-владних відносин, їх переміщення на рівень територіальних громад. Також, серед актуальних конституційно-правових проблем муніципальної статутної нормотворчості в Україні можна виділити питання щодо визначення місця статуту територіальної громади у системі джерел конституційного та муніципального права, з'ясування ролі муніципальної статутної нормотворчості у правовій системі, дослідження її сутнісних та структурно-функціональних характеристик тощо.

Суттєвий внесок у становлення теорії муніципального права в цілому та концептуальних засад муніципального статутного права, зокрема, зробили М. О. Баймуратов, В. Р. Барський, І. О. Зайцева, Д. Д. Заяць, Т. О. Калиновська, М. І. Корнієнко, В. В. Кравченко, П. М. Любченко, Н. В. Мішина, М. П. Орзіх, О. С. Орловський, М. О. Петришина, Х. В. Приходько, Н. О. Чудик та ін.

НАУКОВЕ ВИДАННЯ

ПРАВОВІ ЗАСАДИ ОРГАНІЗАЦІЇ ТА ЗДІЙСНЕННЯ ПУБЛІЧНОЇ ВЛАДИ

збірник тез

*II Всеукраїнської науково-практичної інтернет-конференції
(м. Хмельницький, 2 - 8 травня 2019 року)*

Відповідальний редактор – *Буханевич О.М.*

Комп'ютерний набір – *Галус О.О.*

Верстка – *Масловська Л.В.*

Підписано до друку 2.05.2019 р. Формат 60х84 ¹/₁₆
Ум. друк. арк. 10,7. Наклад 80 прим. Зам. № 25.

Віддруковано у Хмельницькому університеті управління та права.
29013, м. Хмельницький, вул. Героїв Майдану, 8
Тел.: (382) 71-75-91
www.univer.km.ua

Свідоцтво Державного комітету інформаційної політики, телебачення
та радіомовлення України про внесення суб'єкта видавничої справи
до Державного реєстру видавців, виготівників і розповсюджувачів
видавничої продукції
Серія ДК № 2105 від 21.02.2005 р.